

# 济南市人民政府文件

济政发〔2021〕12号

---

**济南市人民政府**  
**关于落实国办发〔2020〕49号**  
**文件精神对涉及社会信用体系建设内容**  
**的市政府文件予以修订的通知**

各区县人民政府，市政府各部门（单位）：

为贯彻落实《国务院办公厅关于进一步完善失信约束制度构建诚信建设长效机制的指导意见》（国办发〔2020〕49号）关于对已经出台的失信行为认定、记录、归集、共享、公开、惩戒和信用修复等措施进行梳理评估，对不符合意见

要求的及时规范的有关要求，现对《济南市人民政府关于印发济南市进一步促进资本市场发展行动计划的通知》（济政发〔2018〕13号）等22件以市政府及办公厅名义印发的文件（简称市政府文件）中涉及社会信用体系建设有关内容予以修订。凡市政府文件中阶段性工作任务已经完成或原文件被新出台文件替代的，该文件确定为自动失效，不再进行修订。各级各部门要按照有关要求，抓好市政府文件的贯彻落实，自本通知发布之日起，有关文件按新修订的内容实施。

济南市人民政府

2021年6月26日

（联系电话：市发展改革委社会信用体系建设处，  
66607115）

（此件公开发布）

## 贯彻落实国办发〔2020〕49号文件精神修订文件一览表

序号	文件名	文号	相关条目	修订内容
1	《济南市人民政府关于印发济南市进一步促进资本市场发展行动计划的通知》	济政发〔2018〕13号	三、保障措施... (二)提升行业管理水平。	将“对弄虚作假、不认真履行合同、给企业造成重大损失的中介机构,要予以通报并列入‘黑名单’。”修改为“对弄虚作假、不认真履行合同、给企业造成重大损失的中介机构,依法依规认定、共享、公开相关信用信息,纳入相关主体信用记录和信用档案。”
2	《济南市人民政府关于建立残疾儿童康复救助制度的通知》	济政发〔2018〕25号	三、强化监督管理... (二)强化定点机构监管。	将“将不认真履行工作职责、不善待残疾儿童的从业人员,以及在康复救助中弄虚作假或蓄意影响其它残疾儿童按正常程序申请救助与自主选择定点机构的残疾儿童监护人等纳入全市残疾儿童康复救助黑名单,限制相关从业人员在定点机构内从业,限制相关残疾儿童家庭申请康复救助。”修改为“探索建立残疾儿童康复救助领域信用记录和信用档案,依法依规认定、共享、公开相关主体信用信息。”
3	《济南市人民政府关于进一步做好促进就业创业工作的实施意见》	济政发〔2019〕9号	六、完善保障措施... (二十八)严格考评监督。	将“企业和个人要诚信申报,凡弄虚作假骗取享受有关政策的,要追回冒领资金,并纳入企业或个人征信系统向社会公布,情节严重的依法追究法律责任。”修改为“对有关单位和个人弄虚作假、骗取套取就业补助资金的,按照《财政违法行为处罚处分条例》等有关规定作出处理,并将相关信用信息共享至全国信用信息共享平台(山东济南)。”

序号	文件名	文号	相关条目	修订内容
4	《济南市人民政府关于印发济南市工程建设项目审批制度改革实施方案的通知》	济政发 〔2019〕12号	五、统一监管方式... (二) 加快推进信用体系建设。	将“依托工程建设项目审批管理系统，建立工程建设项目审批信用信息模块，与‘信用济南’资源共享，构建一处失信、处处受限的联合惩戒机制。2019年7月30日前实施红黑名单制度，将项目建设单位、企业、中介机构及从业人员违法违规、不履行承诺的不良行为，记入诚信档案并向社会公开；建立信用分级分类管理制度，对失信单位及从业人员进行严格监管。”修改为“依托工程建设项目审批管理系统，建立工程建设项目审批信用信息模块，实现与全国信用信息共享平台（山东济南）互联互通，构建一处失信、处处受限的联合惩戒机制。依法依规认定、共享、公开项目建设单位、企业、中介机构及从业人员相关信用信息，并纳入相关主体信用档案。建立信用分级分类管理制度，对相关单位及从业人员进行差异化监管。”
5	《济南市人民政府关于印发济南市高新技术企业培育三年行动计划（2020-2022年）的通知》	济政字 〔2020〕20号	二、重点任务... (六) 实施高新技术企业配套激励行动。... 18. 引导中介机构规范参与服务。	将“对存在弄虚作假等行为的中介机构实行‘黑名单’管理。”修改为“对存在弄虚作假等行为的中介机构，依法依规认定、共享、公开相关信用信息，并纳入相关主体信用档案。”

序号	文件名	文号	相关条目	修订内容
6	《济南市人民政府关于统筹完善社会救助体系的实施意见》	济政字〔2020〕52号	四、健全三项机制,统筹完善社会救助监管体系...12.健全诚信惩戒机制。	将“12.健全诚信惩戒机制。逐级建立社会救助家庭守信激励和失信惩戒机制,全面推行申请申报社会救助事项守信承诺制度和失信记录制度。对提供虚假材料、违反承诺制度、存在严重失信等行为造成严重后果的,实施信用约束、联合惩戒,按照有关规定纳入‘黑名单’,并向社会公布。”修改为“12.推进社会救助领域信用体系建设。探索建立社会救助家庭守信激励和失信惩戒机制,全面推行申请申报社会救助事项守信承诺和失信记录制度。对提供虚假材料、违反承诺制度、存在严重失信等行为造成严重后果的,依法依规纳入失信记录,共享至全国信用信息共享平台(山东济南),并依法向社会公开。”
7	《济南市人民政府办公厅关于贯彻鲁政办发〔2015〕19号文件实施公路安全生命防护工程的意见》	济政办发〔2015〕18号	五、大力推进公路安全综合整治...13.加强运营单位及从业人员监管。	将“加快建立客货运驾驶人从业信息、交通违法信息、交通事故信息的共享机制,设立驾驶人‘黑名单’制度。(市交通运输局、市公安局)加大联合执法力度,严查车辆超载超限等违法行为。严格执行交通违法驾驶人记分制度,积极防范和查处盗窃、破坏公路安全设施违法行为。(市公安局、市交通运输局)”修改为“加快建立客货运驾驶人从业信息、交通违法信息、交通事故信息共享机制,落实交通运输部制定的严重违法超限超载失信当事人信息(黑名单)制度。(市交通运输局、市公安局)”

序号	文件名	文号	相关条目	修订内容
8	《济南市人民政府办公厅关于进一步完善调控措施促进我市房地产市场平稳健康发展的通知》	济政办发〔2017〕13号		将“五、依法严厉查处捂盘惜售、炒作房价、制造和散布虚假信息、发布虚假房源及价格信息、欺骗消费者交易等违法违规行为。对涉案开发企业和中介机构，一经查实，依法从严从重处理，开发企业停止预售及网签，2年内不得参与本市土地交易，中介机构吊销营业执照，并列入失信企业‘黑名单’。”修改为“五、依法严厉查处捂盘惜售、炒作房价、制造和散布虚假信息、发布虚假房源及价格信息、欺骗消费者交易等违法违规行为。对涉案开发企业和中介机构，一经查实，依法从严从重处理，开发企业停止预售及网签，2年内不得参与本市土地交易，中介机构吊销营业执照，并依法依规认定、共享、公开相关信用信息。”
9	《济南市人民政府办公厅关于印发济南市加快建立完善现代医院管理制度实施方案的通知》	济政办发〔2019〕16号	二、主要任务... (二)建立健全医院外部治理体系。...10. 建立严格规范的综合监管机制。	将“建立完善严重失信行为多部门联合惩戒机制，将存在欺诈骗保、药品回扣、术中加价等医疗乱象的办医主体和相关责任人信息及时向信用中国（山东济南）平台推送。”修改为“对存在欺诈骗保、药品回扣、术中加价等医疗乱象的办医主体和相关责任人，依法依规认定、共享、公开相关信用信息，并推送至全国信用信息共享平台（山东济南）。”

序号	文件名	文号	相关条目	修订内容
10	《济南市深化农村公路养护体制改革实施方案》	济政办发〔2020〕34号	三、提升农村公路治理能力... (五)推进养护体制改革。	将“建立以质量失信惩戒平台为核心的信用评价机制，实用守信纳入激励共享平台，依法依规向全社会公开。”修改为“建立以质量信用为核心的信用评价机制，依法依规共享信用信息，并向社会公开。”
11	《济南市深化医药卫生体制改革实施方案》	济政办发〔2021〕7号	三、创新法治化、规范化、常态化的综合监管机制... (三)健全失信惩戒和失信黑名单制度。	将“建立医疗卫生行业黑名单制度，加强对失信行为的记录、公示和预警。建立‘一处违法，处处受限’的失信惩戒体系，实现‘一处违法，处处受限’的失信惩戒。”修改为“建立医疗卫生行业黑名单制度，加强对失信行为的记录、公示和预警。建立‘一处违法，处处受限’的失信惩戒体系，实现‘一处违法，处处受限’的失信惩戒。”
12	《济南市加强成品油市场监管的通知》	济政办发〔2016〕22号	一、落实全覆盖监管。	将“落实常态化监管措施，对生产、经营、储存、运输、使用等环节实施全过程监管，对违法违规行为依法从严查处。”修改为“落实常态化监管措施，对生产、经营、储存、运输、使用等环节实施全过程监管，对违法违规行为依法从严查处。”

序号	文件名	文号	相关条目	修订内容
13	《济南市扬尘污染防治工程若 政印工理 人关于建设治理 市厅市市污染施的 南公南尘措施 济办济扬干措	济政办字 〔2017〕1号	三、全面落实追 责问责措施… (四)渣土运输 单位。	将“渣土运输及倾倒过程中违反扬尘污染治理标准的： … 第二次发现，予以停运整顿并实施处罚，计 不良行为记录，并将相关信息推送至市公共和 用信息平台、市场平台，依法依规实施惩戒。” 省城征信改为“渣土运输及倾倒过程中违反扬尘 污染治理标准的： … 第二次发现，予以停运整顿并实施处罚，并 将行政处罚信息推送至全国信用信息共享平 台（山东济南）、市场平台。”
14	《济南市土地和效专通 民于域问题案低用的 人关全报方置利案 市厅市通作闲活方 南公南察工市盘动 济办济督改南地行 府发地整济用项知》	济政办字 〔2017〕39号	《济南市闲置活动 市闲盘行 南用地项三、组 效用专用》中三、组 方案》中三、组 织实施…（二） 分类分批处置 闲置土地。	将“2. 对不约定动工建设的，要及时采取 约谈、处罚直至收回土地等措施予以处置。 要推进土地市场诚信体系建设，建立土地市场‘黑 名单’制度。…”修改为“2. 对不约定动工建 设的，要及时采取约谈、处罚直至收回土地使用 权等措施予以处置。要推进土地市场诚信体系建 设，探索建立相关主体信用记录和信用档案。…”

序号	文件名	文号	相关条目	修订内容
15	《济南市人民政府关于做好食品安全工作的通知》	济政办字〔2018〕70号	一、提升食用农产品源头治理水平... (三) 推进农业生产。 六、全面落实各方责任... (二) 落实企业主体责任。	将“建立健全农产品质量安全黑名单制度。”删除。 将“加大对失信生产经营者的联合惩戒力度，规范生产经营行为。”修改为“依法依规记录、共享、公开生产经营主体的信用信息，规范生产经营行为。”
16	《济南市人民政府关于印发济南市严格控制总量减排措施实施方案的通知》	济政办字〔2019〕39号	四、保障机制... (三) 夯实工作基础。	将“认真核查企业能耗、煤耗数据，对弄虚作假的企业，依法依规严肃处理，并纳入诚信黑名单。”修改为“认真核查企业能耗、煤耗数据，依法依规严肃处理弄虚作假企业，依法依规认定、记录、共享相关信息。”
17	《济南市人民政府关于印发济南市实施“村村通”工程的通知》	济政办字〔2019〕51号	三、主要任务... (四) 紧盯源头、净化秩序，全面提升公路通行环境。12. 开展源头整治行动。	将“紧盯‘两客一危’和货车等重点运输企业，对发生较大以上事故的企业列入‘紧盯’黑名单，对实施联合惩戒的重点超限运输车辆（黑名单）制度；”修改为“紧盯‘两客一危’和货车等重点运输企业，落实交通运输部超限超载治理专项行动；”





序号	文件名	文号	相关条目	修订内容
22	《济南市公共冰雪设施清理工作实施方案》	济政办函〔2021〕4号	四、工作机制… (七)全民参与。	将“4.属于物业管理的小区、写字楼等区域，…将物业服务、社区责任落实不到位的问题，纳入街道热业部门，…将建设区域，…将物业服务、社区责任落实不到位的问题，纳入街道热业部门，…将建设区域，…将物业服务、社区责任落实不到位的问题，纳入街道热业部门，…”修改为“4.属于物业管理的小区、写字楼等区域，…将物业服务、社区责任落实不到位的问题，纳入街道热业部门，…将建设区域，…将物业服务、社区责任落实不到位的问题，纳入街道热业部门，…”

---

抄送：市委各部门，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市监委，济南警备区，市法院，市检察院。  
各民主党派市委，市工商联。

---

济南市人民政府办公厅

2021年6月26日印发

---